



Agencija za sprječavanje korupcije

ASK doprinosi jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa

Budva, april 2019. godine



PRAVILA ZA FINANSIRANJE I TRANSPARENTNOST

Javni izvori

Budžet države
Budžet lokalnih samouprava

0,5% tekućeg budžeta (država)
1,1 - 3% tekućeg budžeta
(opštine)

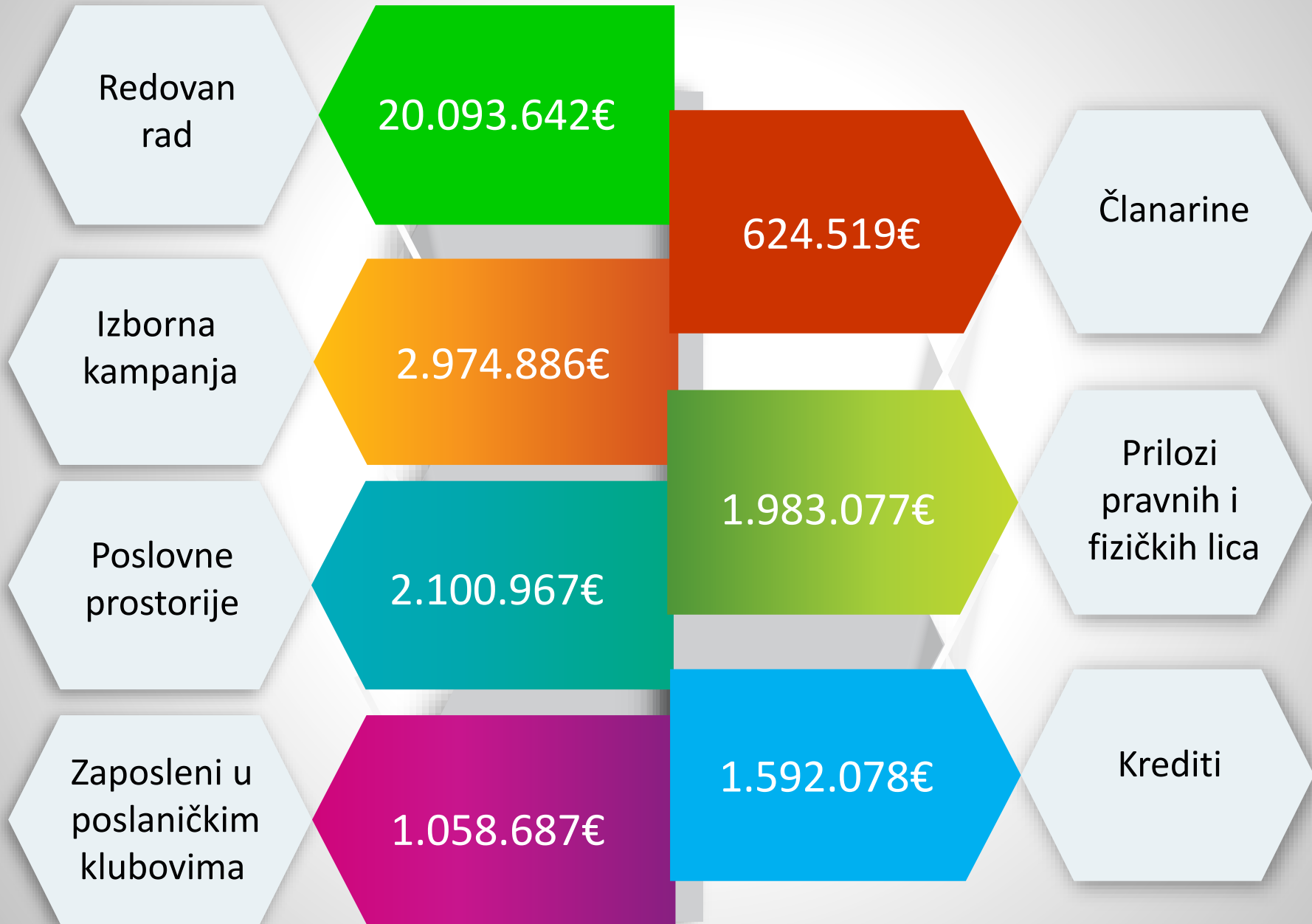
Privatni izvori

članarine
prilozi/donacije
legati
prihodi od djelovanja PS
prihodi od imovine
kredit

iz privatnih izvora ne mogu
prikupiti više od iznosa sredstava
koje prikupe iz javnih izvora

Ukupno 39.647.483€ (sa naknadama poslanika i odbornika)

Ukupno iz javnih izvora
26.228.182,61€



Ukupno iz privatnih izvora
4.199.674€

TROŠKOVI IZBORNE KAMPANJE 2016-2018

predsjednički
izbori
893.330€

parlamentarni
izbori
4.052.690€

odbornički
izbori
1.835.669€

UKUPNO UTROŠENO
6.781.690€

Agencija za sprječavanje korupcije

- kontrola finansiranja,
- nadzor nad sprovođenjem Zakona

Državna revizorska institucija

- Revizija Godišnjih finansijskih izvještaja

INSTITUCIONALNI OKVIR

Ministarstvo javne uprave

- Registar političkih subjekata

Ministarstvo finansije

- Obrazac Godišnjeg izvještaja
- Način vođenja finansijske evidencije

1. Uputstvo o obrascu izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima za izbornu kampanju
2. Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima u toku izborne kampanje
3. Uputstvo o obrascu privremenog izvještaja o troškovima političkog subjekta
4. Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku IK
5. Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima
6. Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba članova 24 do 34 ZFPSIK i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje

PODZAKONSKI AKTI



Smjernice o procedurama koje se odnose na pregled i kontrolu finansijskih izvještaja političkih subjekata

SMJERNICE

Izrađene su smjernice koje će doprinijeti efikasnijoj kontroli

Smjernice za popunjavanje obrasca izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima za izbornu kampanju

SMJERNICE



Plan kontrole i nadzora

PLAN I KONTROLA

Model upravljanja rizicima u toku izborne kampanje

Model upravljanja rizicima u toku izborne kampanje

rizik	rizik (radnja)	broj obveznika	vjerov.	posl.	procj.	mjere	alternativne mjere
zloupotreba javnih sredstava u i.k.	nekompletna analitička kartica	2	2	4	8	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	Pribavljanje dokumentacije za iskazane troškove koji mogu upućivati na nenamjensko trošenje, kao i analiza određenih stavki iz budžeta gdje je došlo do prekoračenja. Prilikom kontrole analitičkih kartica OS Agencije će vršiti suštinsku kontrolu: 1. Socijalnih davanja - jednokratnih pomoći i pomoći zaposlenima (kontrolom dokumentacije i usklađenosti sa procedurom); 2. Potrošnju budžetske rezerve i 3. Potrošnju sekretarijata i drugih budžetskih potrošačkih jedinica čija je osnovna djelatnost izgradnja ili popravka infrastrukturnih objekata.
	objavljena izvan propisanih rokova	2	5	5	25		
	ne obuhvata propisan rok	2	4	3	12		
	nije objavljena na sajtu	2	3	7	21		
	prekoračenje limita mjesečne potrošnje	2	4	6	24		
zloupotreba službenih automobila u i.k.	nekompletni putni nalozi	2	4	6	24	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	Kontrola upotrebe vozila tokom dvije konvencije. Kod kontrole korišćenja službenih automobila vršiće se suštinska kontrola korišćenja službenih automobila. Kontrola pomenutih vozila će se vršiti na bazi javnih informacija dostupnih u medijima, a koja se odnosi na eventualne zloupotrebe od strane najviših funkcionera.
	objavljena izvan propisanih rokova	2	4	5	20		
	ne obuhvata propisan rok	2	3	3	9		
	nije objavljena na sajtu	2	3	7	21		
	nije dostavljen ASK	2	2	2	4		
	korišćenje vozila u druge svrhe	7	2	5	10		
zloupotreba zapošljavanja u i.k.	dostavljena nekompletna prateća dokumentacija	7	4	7	28	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; provjera potpunosti dokumentacije;	Analiza zapošljavanja u odnosu sa onim u istom periodu prethodne godine; Provjera kod Poreske uprave za organe vlasti; OS Agencije će posebno pratiti i detaljno kontrolisati zapošljavanje u obrazovnim institucijama.
	nije obaviještena ASK	7	5	6	30		
	nije obaviještena u roku	7	6	3	18		
	dokumentacija i zapošljavanje nije u skladu sa zakonom	7	2	8	16		
zloupotreba socijalnih davanja u i.k.	Opštine ne prikupljaju na lokalnom nivou	2	2	3	6	stalna komunikacija sa obveznicima; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika;	Vršiće se kontrola socijalnih davanja na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije kao i usklađenost datih socijalnih davanja sa procedurama i politikom subjekta kontrole, kao i poštovanje obaveze izvještavanja opštine. Kontrola će se sprovesti kod svih obveznika.
	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	2	3	5	15		
	nekompletna dokumentacija prati socijalna davanja	2	2	8	16		
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	2	2	4	8		
	izvještaji nijesu objavljeni na sajtu	2	2	7	14		

●/V Rizik visokog intenziteta

Izborni proces je ozbiljno ugrožen ili je vrlo vjerovatno da će biti narušen.

●/S Rizik srednjeg intenziteta

Narušavanje izbornog procesa je moguće, ali se mjerama kontrole upravlja tim rizikom.

●/N Rizik niskog intenziteta

Mala je vjerovatnoća da će doći do narušavanja izbornog procesa, zbog postojećih mjera kontrole

IZBORNA KAMPANJA OBAVEZE/ZABRANE I OGRANIČENJA ORGANA VLASTI

1198 organa vlasti
Preko 200 kontrola
Preko 300 predloga za prekršaje
Preko 1000 upozorenja
Preko 30000 izvještaja na sajtu

01

OBAVEZE objavljivanja:

- analitičkih kartica potrošnje,
- izdatih putnih naloga,

02

OBAVEZE objavljivanja:

- analitičkih kartica o datim socijalnim pomoćima,
- potrošnje tekuće budžetske rezerve,

03

OBAVEZE objavljivanja:

- ugovora o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom,

ZABRANE

- distribucije propagandnog materijala,
- plaćanog reklamiranja,

04

ZABRANE

- prekoračenja utvrđenog mjesečnog limita potrošnje,
- otpisa dugova građanima,

05

OGRANIČENJA

- upotrebe službenih automobila,
- ustupanja prostorija za održavanje skupova,

06

OGRANIČENJA

- zapošljavanja na određeno vrijeme,

07

Presjek stanja- socijalna davanja- član 29

TRANSPARENTNOST SOCIJALNIH DAVANJA (ČLAN 29)																								
ORGANI VLASTI	Period 21.03. - 04.04.			Period 05.04. - 19.04.			Period 20.04. - 04.05.			Period 05.05. - 19.05.			Period 20.05. - 03.06.			4.jun- dan proglašenja konačnih rezultata								
M.n.rada i socijalnog stanja	objavio	Socijalna davanja		objavio	Socijalna davanja		objavio	Socijalna davanja		objavio	Socijalna davanja		objavio	Socijalna davanja		datum proglašenja rezultata	Socijalna davanja							
	5.04	nije bilo socijalnih davanja			20.04.	analitička kartica socijalnih davanja * 4.542.467,52€			7.05.	nije bilo socijalnih davanja			23.05.	analitička kartica socijalnih davanja * 4.429.197,53€			4.06	nije bilo socijalnih davanja			nije bilo socijalnih davanja			
		Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći						
		broj	ukupan iznos	iznos od...do		broj	ukupan iznos	iznos od...do		broj	ukupan iznos	iznos od...do		broj	ukupan iznos			iznos od...do	broj	ukupan iznos	iznos od...do	broj	ukupan iznos	iznos od...do
Andrijevica	4	400	100	13	1300	od 50 do 200	10	850	od 50 do 100	10	900	od 50 do 100	145	11,076	od 10 do 990									
Bar	15	1340	od 50 do 200	45	4150	od 50 do 300	8	1200	od 100 do 500	15	1560	od 100 do 150	41	6210	od 50 do 200	31.05.								
Berane	8	580	od 50 do 100	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			10	1110	od 30 do 300	10	981	od 50 do 301	24	2710	od 30 do 300									
Bijelo Polje	8	1000	od 100 do 150	10	1360	od 60 do 300	6	730	od 50 do 300	23	2500	od 50 do 200	1	150	150	31.05.	1	200	200					
Budva	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			10	3250	od 250 do 500	17	5100	300	57	13800	od 100 do 400	nije bilo isplata jednokratnih pomoći											
Četinja	1	500	500	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			1	965	965	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			3	600	od 150 do 300									
Danilovgrad	20	3600	od 100 do 500	18	2800	od 100 do 200	13	2,279.10	od 100 do 500	11	1800	od 150 do 300	17	2,730.68	od 100 do 400	05.06.	1	200	200					
Gusinje	29	2900	100	1	100	100	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			nije bilo isplata jednokratnih pomoći			nije bilo isplata jednokratnih pomoći											
Herceg Novi	7	740	od 50 do 190	14	3811.67	od 50 do 1800	9	1340	od 100 do 300	7	1181.21	od 100 do 431.21	12	1345.2	od 30 do 200									
Kolašin	3	300	100	2	200	100	3	300	100	3	300	100	3	300	100	8.06.	4	400	100					

Presjek stanja - zapošljavanja- član 33

R.br	Organ vlasti	Opština	Opis odluke	Period	Napomena	Datum dostavljanja	Datum objavljivanja Agencije
1	JU Druga osnovna škola Budva	Budva	ugovor o radu na određeno Anđela Vulović	22.01.-30.01.2018. +pret.ug	dop povratka radnice sa plaćenog odsustva	25.01	29.01.
2	JU OŠ "Janko Mićunović" Moštanica, Nikšić	Nikšić	ugovor o radu na određeno Saveta Kostić	do 30 dana od 22.01.2018. +pret.ug.	do povratka radnice sa bolovanja	25.01.	29.01.
3	JU OŠ "Ratko Žarić ", Nikšić	Nikšić	ugovor o radu na određeno Bojan Đurović	do 30 dana od 22.01.2018. +pret.ug.	do povratka radnika sa bolovanja	24.01.	29.01.
4	JU OŠ "Ratko Žarić ", Nikšić	Nikšić	ugovor o radu na određeno Spasenija Pantović	do 30 dana od 22.01.2018. +pret.ug.	do povratka radnice sa bolovanja	24.01.	29.01.
5	JU OŠ "Ratko Žarić ", Nikšić	Nikšić	ugovor o radu na određeno Marina Vemić	do 30 dana od 21.01.2018. +preth.ug.	do povratka radnice sa bolovanja	24.01.	29.01.
6	JU OŠ "Ratko Žarić ", Nikšić	Nikšić	ugovor o radu na određeno Sveto Vukajlović	do 30 dana od 22.01.2018. +preth.ug.	do povratka radnice sa bolovanja	24.01.	29.01.
7	JU OŠ "Lubnice", Berane	Berane	ugovor o radu na određeno Vuletić Saša	do 30 dana od 22.01.2018.	do popune mjesta putem javnog oglašavanja	24.01.	29.01.
8	JU OŠ "Lubnice", Berane	Berane	ugovor o radu na određeno Radivoje Radević	do 30 dana od 22.01.2018. +pret.ug.	do popune mjesta putem javnog oglašavanja	24.01.	29.01.
9	JU OŠ "Aleksa Đilas Bečo", Mojkovac	Mojkovac	ugovor o radu na određeno Kosović Marko	do 30 dana od 23.01.2018. +preth.ug.	do povratka radnika sa bolovanja	24.01.	29.01.
10	JU OŠ "Aleksa Đilas Bečo", Mojkovac	Mojkovac	ugovor o radu na određeno Milica Filipović	do 30 dana od 24.01.2018. +preth.ug.	do povratka radnika sa bolovanja	24.01.	29.01.
11	JU Srednja stručna škola Plovlja	Plovlja	ugovor o radu na određeno Lucija Telavac	22.01.-21.02.2018.	x	26.01.	2.02.

IZBORNA KAMPANJA OBAVEZE/ZABRANE I OGRANIČENJA POLITIČKIH SUBJEKATA

OBAVEZE

- otvaranje posebnog računa za finansiranje izborne kampanje,
- imenovanje odgovornog lica,
- zatvaranje posebnog žiro računa

1

PRAĆENJE AKTIVNOSTI TOKOM KAMPANJE

Evidencija i kontrola prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata

IZVJEŠTAVANJE

- 15dnevno o prikupljenim priložima,
- 5 dana prije dana izbora o troškovima IK,
- 30 dana od dana održavanja izbora konačni izvještaj
(sa kompletnom dokumentacijom)

2

*Dostavljanje
podataka na
zahtjev ASK
u roku i na način
koji ASK odredi*

Kontrola upotrebe javnih resursa u predizborne svrhe

ZABRANE

primanje priloga od pravnih i fizičkih lica suprotno Zakonu,

3

Kontrola od strane ovlašćenih službenika;
Kontrola tačnosti i potpunosti dostavljenih izvještaja

Javni registri / elektronsko izvještavanje

- Petnaestodnevni izvještaj o priložima fizičkih i pravnih lica,
- Privremeni izvještaj o troškovima, koji se dostavlja 5 dana prije izbornog dana i
- Konačni izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima

ASK Agencija za sprječavanje korupcije

javni registri

Pretraga

Pretraga za funkcionere i organizacije

Pretraga za političke subjekte

Pretraga za lobiste

Naziv političkog subjekta: Demokratska partija socijalista

Datum izvještaja: 15.06.2018

Odgovorno lice: Milka Vujić

I. Izvještavanje o prikupljenim sredstvima iz javnih izvora

Izvor novčanih sredstava	Prikupljena sredstva		Utrošena sredstva	
	Procentualni iznos sredstava	Datum uplate	Ukupan iznos sredstava (u €)	Ukupan iznos utrošenih sredstava (u €)
Lokalna samouprava Pogorica	20.00	16.05.2018	870,57	870,57
Lokalna samouprava Danilovgrad	20.00	11.05.2018	321,90	321,90
Lokalna samouprava Bar	20.00	18.05.2018	545,50	545,50
Lokalna samouprava Bijelo Polje	20.00	17.05.2018	600,00	600,00
Lokalna samouprava Pljevlja	20.00	24.05.2018	1.143,08	1.143,08
Lokalna samouprava Žabljak	20.00	18.05.2018	333,33	333,33
Lokalna samouprava Šavnik	20.00	24.05.2018	185,98	185,98
Lokalna samouprava Plav	20.00	16.05.2018	147,22	147,22
GO Golubovci	20.00	18.05.2018	666,26	666,26
Lokalna samouprava Kolašin	20.00	25.05.2018	159,72	159,72
Ukupna suma prihoda iz javnih izvora			4.973,56	4.973,56

II. Izvještavanje o prikupljenim sredstvima iz privatnih izvora

Prihod od priloga pravnih lica

Naziv pravnog lica	Oblik organizovanja	Opština	Datum prijema priloga	Vrsta priloga	Ukupan iznos novčanog priloga	Ukupan iznos nenovčanog priloga	Ukupna vrijednost priloga (u €)	Napomena
IGMA ENERGY	DOO	Andrijevica	24.05.2018		5.000,00	0,00	5.000,00	
BHG PC IBEROSTAR BELLEVUE HOTEL	DOO	Budva	24.05.2018		10.000,00	0,00	10.000,00	
GRADJEVINAR	DOD	Podgorica	23.05.2018		5.000,00	0,00	5.000,00	
Ukupna suma prihoda od priloga pravnih lica					20.000,00	0,00	20.000,00	

Prihod od priloga fizičkih lica

Ime i prezime	Opština	Datum prijema priloga	Vrsta priloga proizvod/usluga	Ukupan iznos novčanog priloga	Ukupan iznos nenovčanog priloga	Ukupna vrijednost priloga (u €)	Napomena
---------------	---------	-----------------------	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	----------

Visina dozvoljenih i opredijeljenih sredstava i tabela otvorenih žiro računa

Opština	Broj političkih subjekata	opredijeljena sredstava iz javnih izvora (0,25%)	opredijeljeno budžetskih sredstava (20%) po pol.subjektu	visina sredstava iz privatnih izvora koja pol.subjekat može prikupiti	ukupni troškovi kampanje po političkom subjektu ne smiju preći iznos od
Podgorica	10	43,527.92	870.56	26,116.75	69,644.67
Golubovci	6	19,987.85	666.26	19,987.85	39,975.70
Bar	11	30,000.00	545.45	16,363.64	46,363.64
Bijelo Polje	9	27,000.00	600.00	18,000.00	45,000.00
Danilovgrad	7	11,265.96	321.88	9,656.54	20,922.50
Kolašin	7	5,590.25	159.72	4,791.64	10,381.89
Plav	9	6,625.00	147.22	4,416.67	11,041.67
Pijevlja	5	28,577.00	1,143.08	34,292.40	62,869.40
Plužine	5	5,856.00	234.24	7,027.20	12,883.20
Rožaje	9	12,488.71	277.53	8,325.81	20,814.52
Žabljak	3	5,000.00	333.33	10,000.00	15,000.00
Šavnik	3	2,752.00	183.47	5,504.00	8,256.00

Izbori/Opština	Politički subjekat	Poseban žiro račun	I PERIOD	II PERIOD	III PERIOD	IV PERIOD	V PERIOD
11 Opština	DPS	23.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (110 f. lica- 53.425€)	DA (3 p. lica- 20.000€; 122)
Plužine	DPS	23.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (24 f. lica-	DA (0.00€)
PV, KL, RO, PL, ŽB, ŠV	DEMOKRATE	26.03.	DA (0.00€)	DA (8 f. lica:198€)	DA (7 f. lica:	DA (21 f. lice-	DA (2 f. lica 120€)
Plužine	DEMOKRATE	26.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)	
PG, GB, BR, DG, BP	DEMOKRATE-GP URA	03.04.		DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)
Bar	GB BIRAM BAR	19.04.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (7. f. lica-
11 opština	SD	25.04.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)
Plužine	SD	25.04.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)
Plužine	SNP	26.04.			DA (0.00€)	DA (3 f. lica-	
Podgorica	GB Saša Mijović	27.04.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)
Podgorica i Plav	AA	30.04.			DA (0.00€)	DA (12. f. lica-	DA (0.00€)
Rožaje	GP URA	03.05.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	
Bijelo Polje	Crnogorska-SPP	03.05.			DA (0.00€)	DA (0.00€)	DA (0.00€)

Analiza prikupljenih
podataka i izvještaja kao i
kontrola troškova

Puna kontrola aktivnosti
prihoda i rashoda
političkih subjekata

Kontrole na terenu i
neposredan uvid u
dokumentaciju i
evidenciju političkih
subjekata

PRIORITETI RADA
AGENCIJE ZA
SPRJEČAVANJE
KORUPCIJE

Postupanje po svim
podnijetim prigovorima i
navodima iz medija

Kontrola potpunosti i
tačnosti dostavljenih
izvještaja

Mapa bilbord i city light površina - Podgorica



Hvala na pažnji!

**ODSJEK ZA KONTROLU FINANSIRANJA POLITIČKIH
SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Kralja Nikole 27/V, Podgorica

Tel: +382 20/447 -706

finansiranje@antikorupcija.me

www.antikorupcija.me



Agencija za sprječavanje korupcije